

# Seminari informativi indirizzati al personale operante negli Sportelli Unici Attività Produttive dei Comuni delle Marche

**SALA MEDIATECA**  
**Via Manni, 1 Foro Annonario**  
**60019 Senigallia (An)**

Senigallia,  
10 ottobre 2018

A cura  
Dott.ssa Francesca Freschi

**Mercoledì 10 ottobre incontro sul tema:**

## **"ULTIMI AGGIORNAMENTI AL PORTALE E GESTIONALE SUAP"**

**09:30 – 12:30**

**Presentazione e aspetti pratici**

**Marilungo Alessandro Amministratore Italsoft srl**

**Dott.ssa Francesca Freschi Resp. Ufficio Suap comune Senigallia**

**12:30 – 13:00**

**Quesiti e dibattito**

**Senigallia,  
10 ottobre 2018**

**A cura  
Dott.ssa Francesca Freschi**

## **Lo Sportello Unico per le Attività Produttive**

*Il contesto normativo di riferimento:  
a partire dal D.Lgs. 59/2010 al D.P.R. 7/09/2010, n. 160  
e norme nazionali e regionali correlate*

# *Il contesto normativo di riferimento*

Il SUAP, individuato quale **canale esclusivo** tra **imprenditore e PA** per **eliminare ripetizioni** istruttorie e documentali, ....

# Il contesto normativo di riferimento

- *Direttiva Bolkestein o Direttiva Servizi* (n. 2006/123/CE): **affida** inequivocabilmente la **semplificazione amministrativa al SUAP**, chiamato
  - a rendere possibile **l'espletamento delle procedure per via elettronica** e
  - a realizzare **l'eliminazione degli ostacoli giuridici e amministrativi allo sviluppo economico**,

# *Il contesto normativo di riferimento*

- l'art. 38, c. 3, **D.L. 112/08**, che dispone in ordine al riordino e alla semplificazione della disciplina del SUAP.

# *Il contesto normativo di riferimento*

... lo sportello unico

- costituisce l'**unico punto di accesso** per il richiedente in relazione a **tutte le vicende amministrative** riguardanti la sua attività produttiva e
- fornisce, ..., **una risposta unica e tempestiva** in luogo di tutte le PPAA ... coinvolte nel procedimento,...

(D.L. 112/08 art. 38, lett. a)

# *Il contesto normativo di riferimento*

- ... le disposizioni si applicano
- sia per l'espletamento delle procedure e delle formalità per i **prestatori di servizi** di cui alla direttiva 2006/123/CE ...,
  - sia per la realizzazione e la modifica di impianti produttivi di beni e servizi

(D.L. 112/08 art. 38, lett. b)



# SUAP omnnicomprensivo

IL SUAP è l'**UNICO** soggetto pubblico di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che hanno ad oggetto

- l'esercizio di attività produttive
- l'esercizio di prestazioni di servizi
- trasformazione e trasferimento
- cessazione o riattivazione delle attività

**(ATTIVITA' PRODUTTIVE)**

compresi quelli di cui al DLgs 59/2010

- localizzazione
- trasformazione
- ristrutturazione o riconversione
- ampliamento o trasferimento
- cessazione o riattivazione delle attività

**(IMPIANTI PRODUTTIVI)**

i fabbricati, gli impianti e altri luoghi in cui si svolgono tutte o parte delle fasi di produzione di beni e servizi

# *Il contesto normativo di riferimento*

- Il **SUAP** è uno strumento di **semplificazione amm.va** che utilizza a sua volta altri strumenti di semplificazione (conferenza di servizi, SCIA, silenzio assenso, accordo tra PA e privati, ecc.) al fine di **snellire** i rapporti tra P.A. ed utenza



D.P.R. 7/09/2010, n. 160

(abroga il D.P.R. 447/98)

# Il contesto normativo di riferimento

- **d.P.C.M. 22 luglio 2011**, “Comunicazioni con strumenti informatici tra imprese e amministrazioni pubbliche, ai sensi dell’articolo 5-bis del Codice dell’amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e successive modificazioni”,
- **decreto 10 novembre 2011**, “Misure per l’attuazione dello sportello unico per le attività produttive di cui all’articolo 38, comma 3-bis del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133”,
- **legge 11 novembre 2011, n. 180**, “Norme per la tutela della libertà d’impresa. Statuto delle imprese”
- **legge 12 novembre 2011, n. 183**, recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2012)”

# Lo Sportello Unico per le Attività Produttive

*L'ambito di competenza  
omnicomprensivo del SUAP*

# SUAP *omnicomprensivo*

- SUAP ... il **solo soggetto pubblico** di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto
  - **l'esercizio** di attività produttive e di prestazione di servizi,
  - azioni di **localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione o riconversione**, ampliamento o trasferimento nonché cessazione o riattivazione delle suddette attività
  - compresi quelli di cui al DLgs 59/2010



**OMNICOMPRESIVITA'**  
**dell'ambito di competenza del SUAP**

(D.P.R. 160/2010 art. 2 c. 1)

# SUAP omnnicomprensivo

... SUAP costituisce il punto unico di accesso **per gli operatori economici in relazione a tutti gli adempimenti amministrativi, inclusi quelli di tipo urbanistico ed edilizio**, concernenti

- ▣ l'insediamento
- ▣ l'avvio
- ▣ l'esercizio

di attività produttive di beni e servizi.

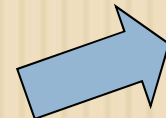
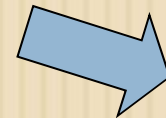
(L.R. 7/11 art. 1, c.1)

# SUAP omnicomprendensivo

ESERCIZIO di ATTIVITA'  
PRODUTTIVE

INTERVENTI SU IMPIANTI  
PRODUTTIVI:

i fabbricati, gli impianti e altri luoghi  
in cui si svolgono tutte o parte delle  
fasi di produzione di beni e servizi



SUAP

# *ambito di applicazione*

## **Sono esclusi dall'ambito di applicazione**

- gli impianti e le infrastrutture energetiche,
- le attività connesse all'impiego di sorgenti di radiazioni ionizzanti e di materie radioattive
- gli impianti nucleari e di smaltimento di rifiuti radioattivi
- le attività di prospezione, ricerca e coltivazione di idrocarburi
- le infrastrutture strategiche e gli insediamenti produttivi ex artt. 161 ss d.lgs.163/06

(D.P.R. 160/2010 art. 2 c. 4)



# ***ambito di applicazione***

... ad eccezione degli ambiti espressamente esclusi  
..., **i procedimenti concernenti tutte le attività produttive**, anche quelli inerenti la materia ambientale, devono essere **coordinati**, in coerenza con la normativa comunitaria e statale vigente, con quanto disposto dal d.P.R. n. 160 del 2010 ed, in particolare, **con il procedimento unico** ai sensi dell'art. 7 d.P.R. del medesimo regolamento.

(Circolare P.C.M. 19/06/2012)

# *ambito di applicazione*

In tali procedimenti il SUAP svolge il ruolo di **autorità procedente del procedimento principale**, di cui detiene la responsabilità

- del corretto svolgimento e
  - del rispetto dei tempi per il rilascio del titolo unico,
- mentre all'autorità competente resta la responsabilità del merito dell'endoprocedimento e del contenuto dell'atto di sua competenza.

(Circolare P.C.M. 19/06/2012)

# *ambito di applicazione*

..., nei procedimenti di cui al ... d.P.R. n. 160/2010, il  
SUAP **coordina** le diverse fasi procedurali in  
vista di una **risposta unica e**  
**tempestiva** in luogo di tutte le altre PPAA  
coinvolte, che esercitano le rispettive competenze  
all'interno del procedimento unico gestito dal SUAP.

(Circolare P.C.M. 19/06/2012)

# La giurisprudenza di riferimento

“una sorta di **'procedimento di procedimenti'**: cioè un iter procedimentale unico in cui confluiscono e si coordinano gli atti e gli adempimenti, facenti capo a **diverse competenze**, richiesti dalle norme in vigore perché l'insediamento produttivo possa legittimamente essere realizzato. ...”



**RUOLO DI COORDINAMENTO al SUAP**

(Corte cost. n. 376 del 2002)

# La giurisprudenza di riferimento

“... In questo senso, quelli che erano, in precedenza, **autonomi provvedimenti**, ciascuno dei quali veniva adottato sulla base di un procedimento a sé stante, diventano "**atti istruttori**" al fine dell'adozione dell'**unico provvedimento conclusivo**, titolo per la realizzazione dell'intervento richiesto (...). Ciò non significa però che vengano meno le distinte competenze e le distinte responsabilità delle amministrazioni deputate alla cura degli interessi pubblici coinvolti”



**RUOLO DI COORDINAMENTO al  
SUAP**

(Corte cost. n. 376 del 2002)

# La giurisprudenza di riferimento

*“... prevedere che ciascuna delle diverse amministrazioni competenti adotti, ..., le misure organizzative necessarie perchè le attività ad essa demandate siano svolte nel modo più rapido, così da coordinare i termini stabiliti per ciascuna di tali attività con i termini previsti per il compimento del procedimento unico... (afferisce ad) una esigenza di coordinamento ... che si correla naturalmente con l'intento **unificante e semplificante** ...*

(Corte cost. n. 376 del 2002)

# Relazione Annuale CNEI

“salvo le deroghe espresse, tassativamente elencate all’art. 2, comma 4 del d.P.R. 160/2010, **tutti i procedimenti in materia di attività produttive passano per il SUAP**, che è **l’interfaccia unico**, anche per quei procedimenti inerenti la competenza delle Amministrazioni che tutelano interessi sensibili, quali: l’ambiente, il paesaggio e il territorio, il patrimonio storico-artistico, la salute e la pubblica incolumità.”

... **all’autorità competente resta la responsabilità nel merito** dell’endoprocedimento e del contenuto dell’atto di sua competenza.

(13.12.2012)

# SUAP ... e competenze

## **SUAP** → **COMPETENZE PROCEDIMENTALI**

- Ricevimento della documentazione
- Gestione del procedimento
  - ▣ Convocazione CdS
  - ▣ Rilascio titolo unico

## **ENTI E UFFICI** → **COMPETENZE DI MERITO**



**Lo Sportello Unico per le  
Attività Produttive**

*L'unicità del SUAP*

# L'unicità del SUAP

Per qualsiasi “**vicenda amministrativa**” riguardante le **attività produttive**, il SUAP fornisce alle imprese **risposta telematica** unica e **tempestiva**, in luogo

▣ degli altri uffici comunali e

▣ di tutte le PPAA

coinvolte nel procedimento

- comprese quelle preposte alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, del patrimonio storico-artistico o alla tutela della salute e della pubblica incolumità

(art. 4 c. 1 D.P.R. 160/10)

# L'unicità del SUAP

I responsabili delle fasi endoprocedimentali devono trattare le parti di istruttoria o le attività di verifiche senza aspettare pareri o nulla-osta di altri enti

Pubbliche  
Amministrazioni  
competenti diverse dal  
Comune (Vigili del  
Fuoco, Asur, ecc)

Uffici comunali  
(P.M., ufficio ambiente, ufficio tributi, ecc)

Uffici comunali (attività  
produttive/commercio)

Uffici comunali  
(SUE)

COMUNICA PARERE, NULLA OSTA,  
CONCERI, ASSENSI, ECC  
VIA WEB BROWSER o PEC

SUAP

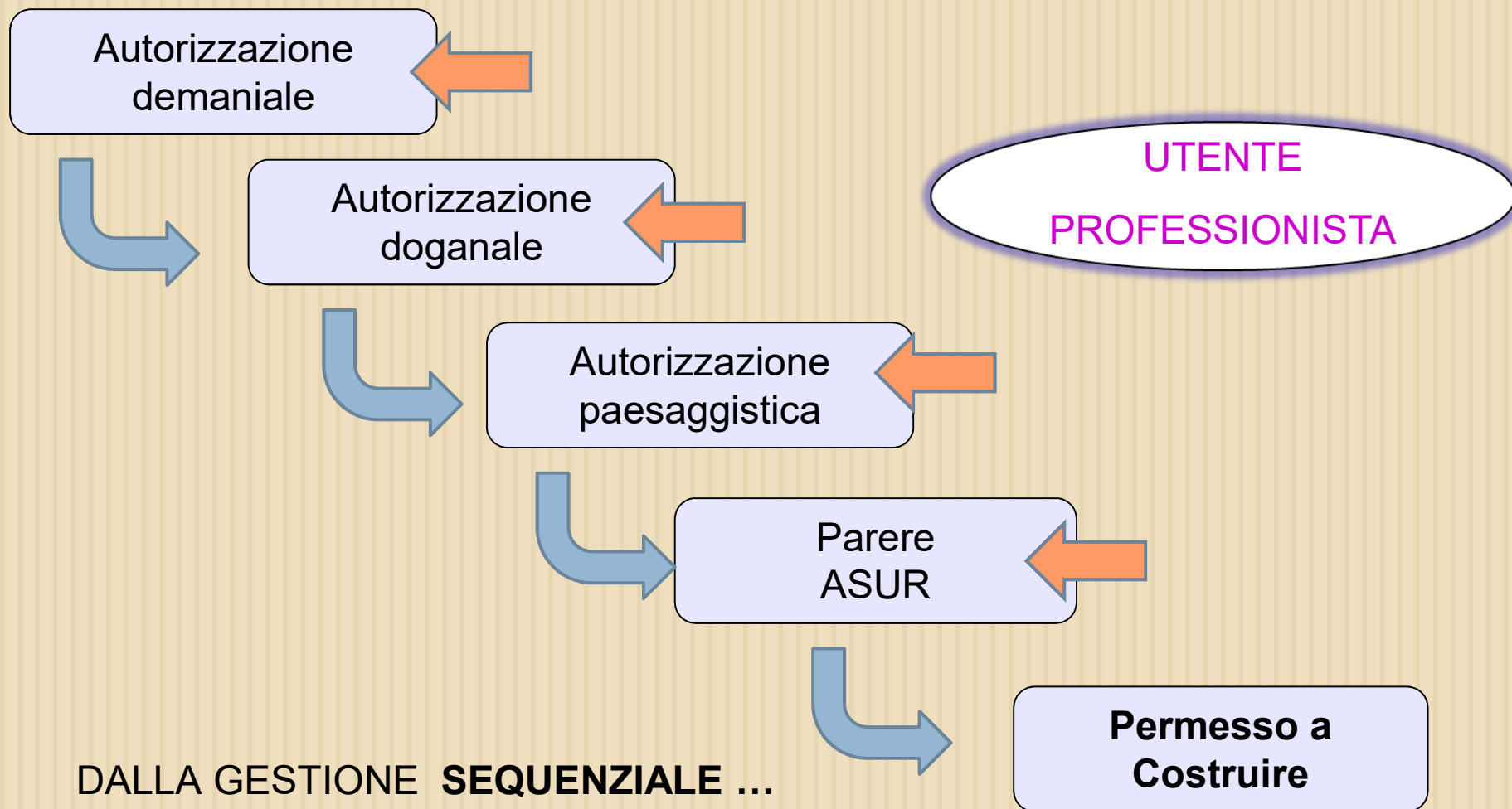
# L'unicità del SUAP

## Le comunicazioni al richiedente sono trasmesse esclusivamente dal SUAP

- gli altri uffici comunali e le PPAA diverse dal comune, che sono interessate al procedimento
  - non possono trasmettere al richiedente atti autorizzatori, nulla osta, pareri o atti di consenso cmq denominati
  - devono trasmettere immediatamente al SUAP tutte le denunce, domande, atti e documentazione, eventualmente presentati, dandone comunicazione al richiedente.

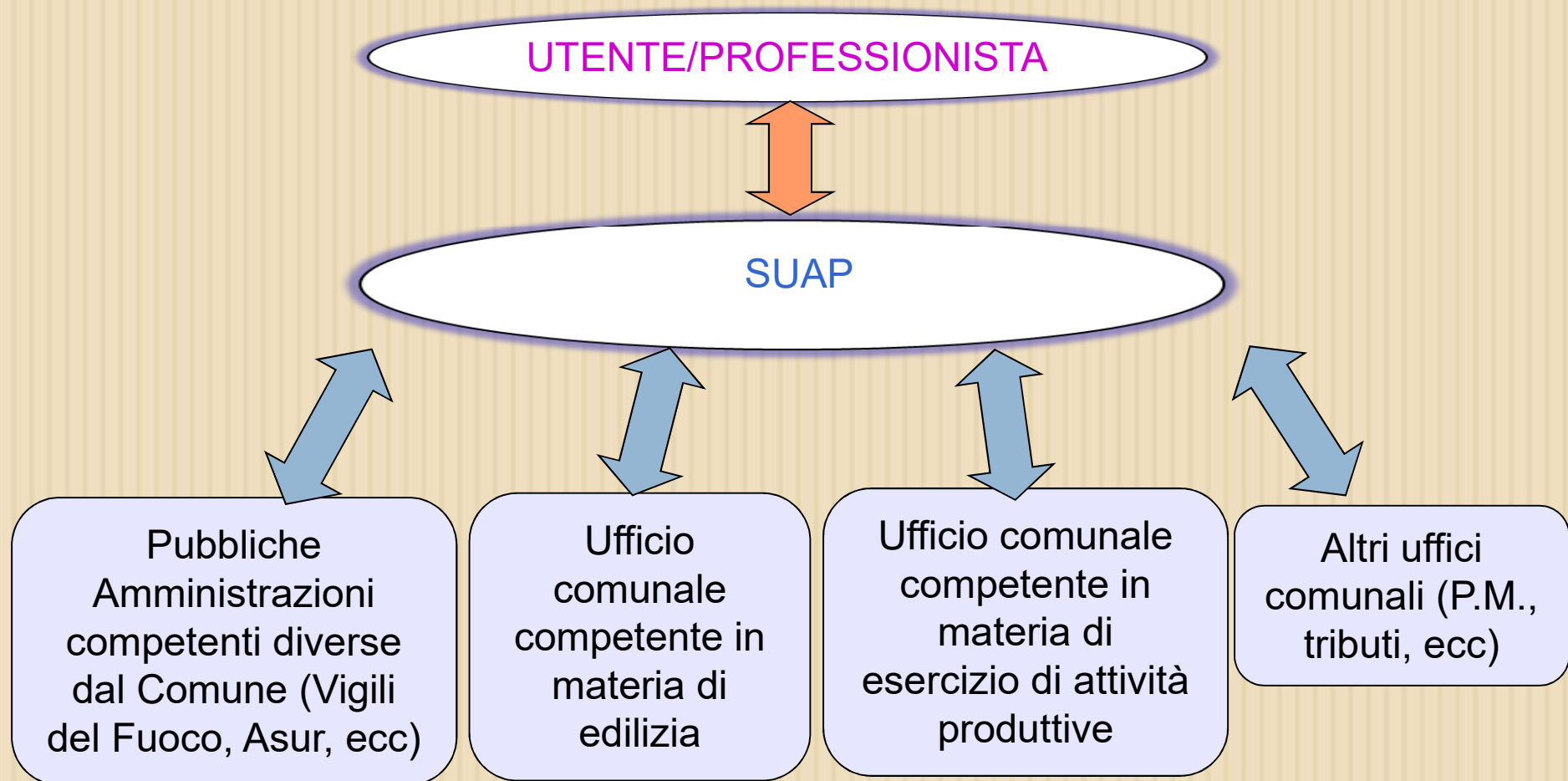
(art. 4 c. 2 D.P.R. 160/10)

# L'unicità del SUAP



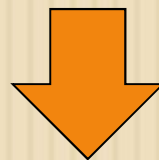
# I "procedimenti" SUAP

... ALLA GESTIONE **SIMULTANEA** E NON SEQUENZIALE



# I “procedimenti” SUAP

- I responsabili delle fasi endoprocedimentali coinvolti nel procedimento unico ordinario dovranno trattare le parti di istruttoria o le attività di verifica e controllo loro affidate **senza aspettare pareri o nulla osta di altri enti o uffici comunali** che a loro volta curano altri aspetti di loro competenza.



**GESTIONE SIMULTANEA**

# La semplificazione amministrativa e lo Sportello Unico per le Attività Produttive

*... grazie  
per l'attenzione!*

Senigallia,  
10 ottobre 2018

A cura  
Dott.ssa Francesca Freschi